



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Финансовый отдел Берестовицкого
районного исполнительного комитета**

**Бюджет Берестовицкого района
для граждан
на 2019 год**



ВВЕДЕНИЕ

2019 год – юбилейный для финансовой системы Республики Беларусь. За 100 лет своего существования она прошла трудный путь создания, становления и поступательного развития, включая такие знаковые вехи, как принятие первого бюджета БССР в 1921 году, послевоенное восстановление, а также выстраивание в начале 90-х годов фактически с нуля институтов, необходимых для эффективного функционирования молодого суверенного государства, в том числе собственной финансовой системы.

В условиях новых реалий, в которых функционирует белорусская экономика, характеризующихся нестабильностью мировой финансовой системы, особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности государственных расходов. Ведь от того, как точно будет продуман и составлен бюджет страны, от выверенных решений, грамотного планирования и взвешенного подхода к распределению бюджетных средств зависит функционирование каждой отрасли в государстве и социальное благополучие каждого его гражданина.

Для всех, кто интересуется государственными финансами, создан проект «Бюджет для граждан», дающий возможность каждому неравнодушному жителю района узнать максимум информации о бюджете и бюджетном процессе.

Бюджет для граждан – 2019 базируется на нормах Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2019 год», положениях основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2019-2021 годы, а также Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и представляет собой информацию о формировании бюджета и направлениях использования бюджетных средств, изложенную в максимально простой и доступной форме.

Данный проект предоставляет возможность каждому жителю района повысить свою осведомленность в вопросах приоритетов бюджетно-налоговой политики, параметров государственного бюджета, подходов к его формированию, распределению финансовых ресурсов района.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Для выполнения своих задач государству необходим **бюджет**, который формируется за счет налогов и других платежей. Фактически на эти средства общество приобретает у государства общественные блага.

Бюджет – это главный финансовый документ страны. Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь **бюджет** представляет собой план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства в течение **финансового года**, который устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в бюджет в соответствии с действующим законодательством. Доходы бюджета формируются за счет:

- налоговых доходов;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных поступлений.

Налог – обязательный безвозмездный платёж, взимаемый Правительством или местными органами власти с организаций и физических лиц в целях финансирования расходов государства.

В Республике Беларусь виды налогов, сборов (пошлин), порядок их исчисления и сроки уплаты, а также плательщики установлены Налоговым кодексом Республики Беларусь.

Неналоговые доходы – это доходы, получаемые в виде платы за пользование государственными фондами или имуществом либо компенсации за оказанные государством услуги юридическим или физическим лицам.

К **безвозмездным поступлениям** относятся необязательные платежи, которые включают в себя поступления от иностранных государств, международных организаций, а также другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

В свою очередь **расходы бюджета** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Для обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий, предусматривается предоставление **межбюджетных трансфертов** – бюджетных средств, передаваемых из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. Трансферт, передаваемый другому бюджету на осуществление целевых расходов, называется **субвенцией**. При недостаточности в нижестоящем бюджете собственных

доходов для финансирования его расходов в целях обеспечения сбалансированности из вышестоящего в нижестоящий бюджет передается межбюджетный трансферт в виде **дотации**.

Соотношение между доходной и расходной частями бюджета определяет итоговое сальдо бюджета. В зависимости от величины этого сальдо бюджет может быть сбалансированным, профицитным или дефицитным.

Сбалансированный бюджет – бюджет, в котором расходы равны его доходам и иным поступлениям в бюджет.

Если доходы бюджета превышают его расходы, то формируется **профицит бюджета**.

Превышение расходов бюджета над его доходами называется **дефицитом бюджета**.

Все доходы, расходы, источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета структурированы в единой бюджетной классификации Республики Беларусь.

ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

Доходы

- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления

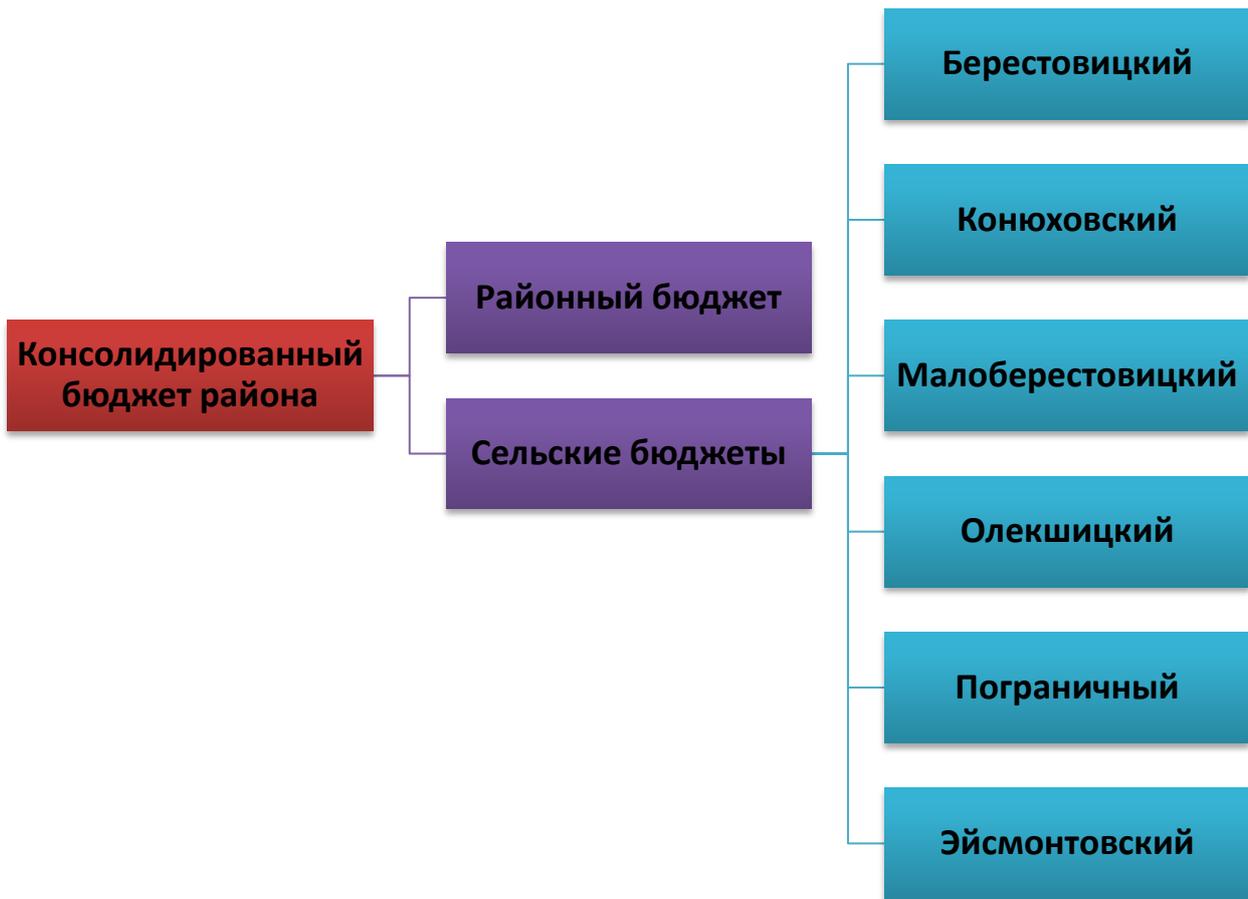
Расходы

- Общегосударственная деятельность
- Национальная оборона
- Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности
- Национальная экономика
- Охрана окружающей среды
- Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство
- Здравоохранение
- Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации
- Образование
- Социальная политика

Направления использования профицита (источники финансирования дефицита)

- Привлечение и погашение заимствований на внутреннем и внешнем рынках
- Поступления от приватизации
- Операции по гарантиям Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов
- Предоставление и возврат бюджетных кредитов, ссуд, займов
- Изменение остатков бюджета

Бюджетная система Берестовицкого района



Бюджетная политика в 2019 году будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение благосостояния граждан и усиление социальной направленности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, повышение эффективности бюджетного планирования, а также на рациональное использование бюджетных средств в соответствии с приоритетами социально-экономического развития.

Бюджет района на 2019 год, а также расчетные показатели по районному бюджету и сельским бюджетам сформированы на основе параметров прогноза социально-экономического развития и денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2019 год.

При формировании доходной части консолидированного бюджета Берестовицкого района учтены утвержденные областным Советом депутатов нормативы отчислений для нашего района от регулируемых доходных источников (по подоходному налогу с физических лиц в размере 100,0 процента, налогу на добавленную стоимость в размере 0,444 процента, по налогу на прибыль, уплачиваемого организациями коммунальной формы собственности, в размере 80,0 процента и местным налогам и сборам в размере 100,0 процента), а также решение районного Совета депутатов о применении повышающих коэффициентов к ставкам

земельного налога и налога на недвижимость и решение районного исполнительного комитета о применении повышающихся коэффициентов к ставкам арендной платы за земельные участки.

Собственные доходы по консолидированному бюджету района на 2019 год прогнозируются в размере 14 158 606,00 рублей или 57,4 процента от всех доходов бюджета района. Основной удельный вес собственных доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 86,4 процента в общем объеме собственной доходной части бюджета района или 12 233 291,00 рублей.

Основные налоговые источники формирования бюджета района:



Поступления неналоговых доходов прогнозируются в сумме 1 925 315,00 рублей и составят 13,6 процента от собственных доходов:

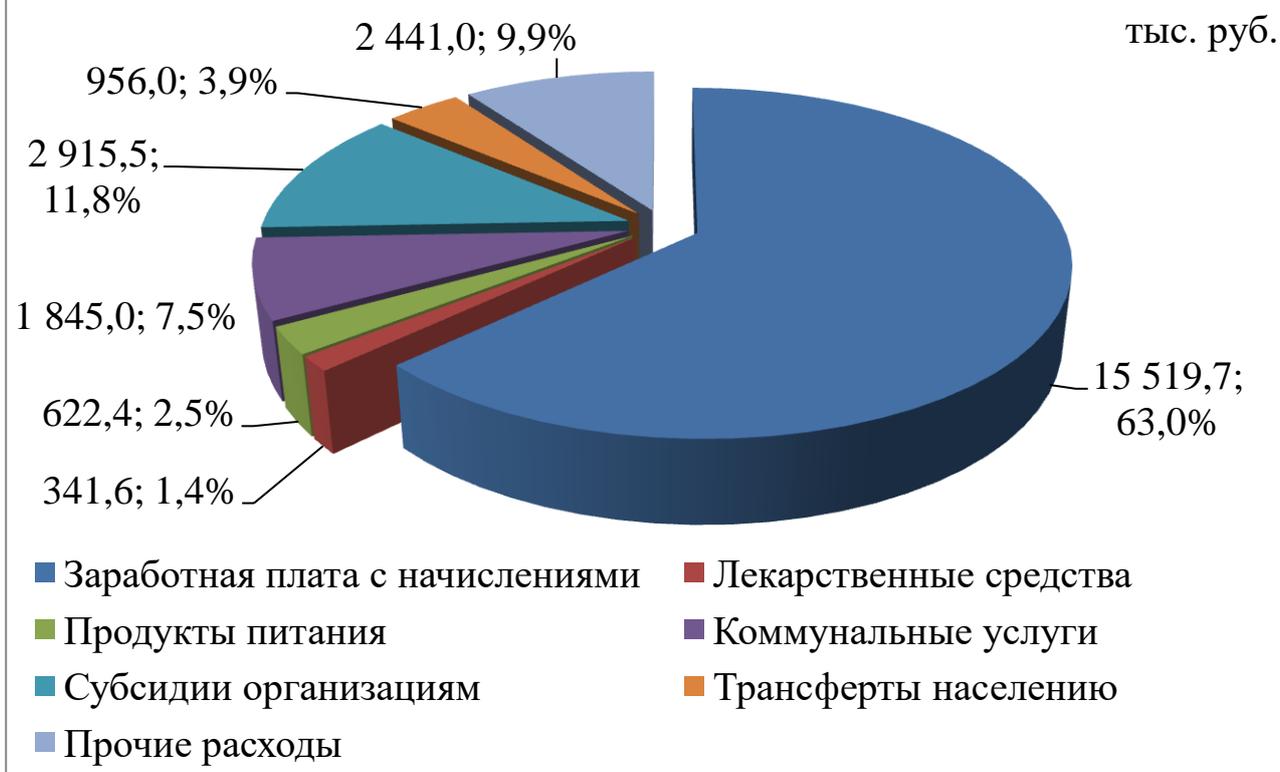


В 2019 году из областного бюджета передается 10 482 625,00 рублей безвозмездных поступлений, которые составят 42,6 процента в общем объеме доходов бюджета района. Всего доходы бюджета района оцениваются в размере 24 641 231,00 рублей.

Исходя из имеющейся ресурсной базы, расходная часть бюджета района на 2019 год сформирована также в сумме 24 641 231,00 рублей.



Структура расходов бюджета района.



Значительную часть или 90,0 процента всех расходов бюджета предусмотрено на финансирование первоочередных бюджетных обязательств в размере 22 200 168,00 рублей. Это расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее – 15 519 657,00 рублей или 70,0 процента от первоочередных расходов бюджета, лекарственные средства – 341 600,00 рублей (1,5 процента), продукты питания – 622 390,00 рублей (2,8 процента), коммунальные услуги – 1 845 010,00 рублей (8,3 процента), трансферты населению – 956 000,00 рублей (4,3 процента), субсидии организациям – 2 915 511,00 рублей (13,1 процента).

Структура расходов бюджета района.



Расходы на **общегосударственную деятельность** запланированы на сумму 2 623 864,00 рублей. Это расходы на содержание органов местного управления и самоуправления, общественных пунктов охраны правопорядка, снос ветхих и пустующих домов, признанных бесхозными, финансирование мероприятий районного исполнительного комитета, создание резервного фонда для финансирования расходов по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, аварий и катастроф, резервного фонда для незапланированных расходов и иные общегосударственные расходы.

Расходы на **территориальную оборону и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации** запланированы на сумму 6 300,00 рублей.

Расходы на **национальную экономику** составят 920 457,00 рублей.

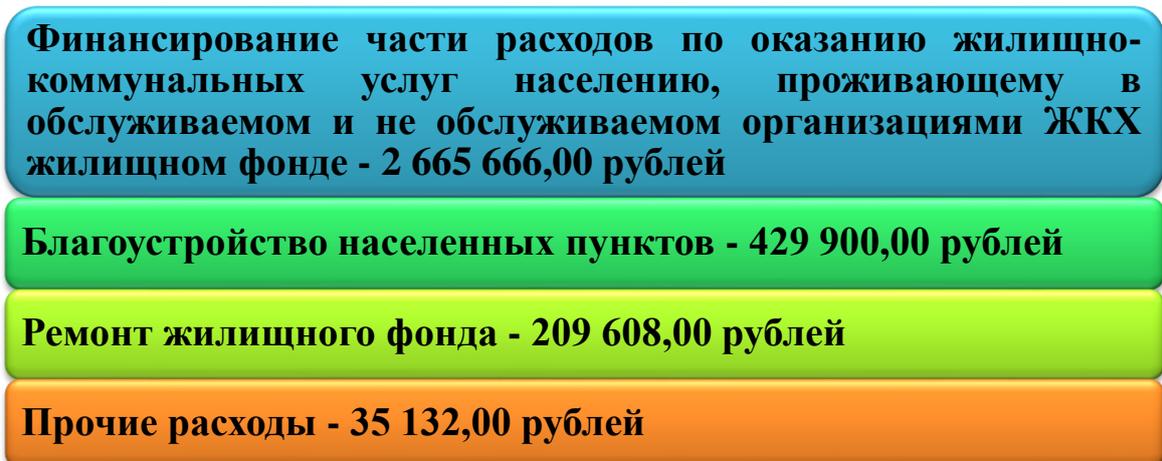
СТРУКТУРА РАСХОДОВ ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ



Расходы на **охрану природной среды** запланированы в размере 28 000,00 рублей для финансирования мероприятия по сохранению и использованию растительного и животного мира, предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду, охрану окружающей среды в заказнике биологический заказник местного значения «Гродненская Свислочь».

Расходы на **жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство** запланированы в сумме 3 340 306,00 рублей.

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ



Приоритетным направлением расходов бюджета в 2019 году, как и в предыдущие годы, является финансирование социальной сферы (включая расходы на повышение заработной платы). На финансирование отраслей социальной сферы направлено 17 713 304,00 рублей.

В социальной сфере средства на обеспечение базовых бюджетных обязательств предусмотрены в полном объеме. Расходы связанные с приобретением оборудования, текущим ремонтом, капитальные затраты запланированы в размерах, обоснованных с учетом оптимизации потребностей распорядителей бюджетных средств и необходимости проведения мероприятий по экономии бюджетных средств.

Расходы на **здравоохранение** запланированы в сумме 5 217 554,00 рублей по минимальному нормативу бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя в сумме 346 рублей 39 копеек. Предусмотренные в бюджете средства будут направлены на содержание учреждений здравоохранения, закупку лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медоборудования для учреждений здравоохранения, обеспечение медицинской помощи населению.

Расходы на **физическую культуру и спорт** предусмотрены в сумме 303 861,00 рублей и будут направлены на проведение спортивных мероприятий, содержание учреждений физической культуры и спорта для закрепления позитивной динамики в сферах оздоровления населения и развития детско-юношеского спорта.

На содержание **учреждений культуры**, проведение конкурсов, выставок, фестивалей и других культурных мероприятий, поддержку народных художественных ремесел и на сохранение историко-культурных ценностей запланировано 1 229 984,00 рублей.

На финансирование **средств массовой информации** запланировано 73 000,00 рублей. Средства будут направлены на проведение государственной политики через средства массовой информации и оплату социально значимых радиопередач.

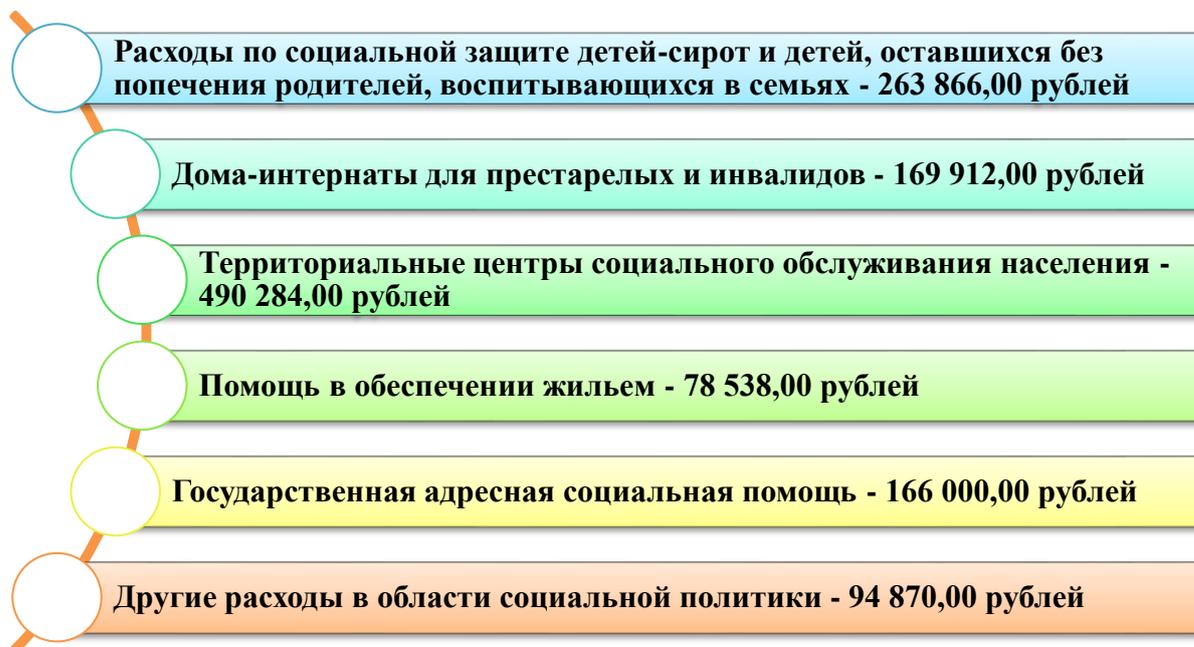
На финансирование **учреждений и мероприятий образования** планируется направить 9 625 435,00 рублей (минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на образование (без учета расходов на капитальное строительство) 9 589 015,00 рублей).

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ПО ОБРАЗОВАНИЮ



На финансирование расходов по **социальной политике** планируется направить 1 263 470,00 рублей.

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование расходов в рамках государственных программ осуществляется с учетом выполнения конкретных программных мероприятий, что обеспечивает более четкую взаимосвязь с целями государственной политики и концентрацию бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития. Общий объем финансирования программных расходов в 2019 году составит 21 724 139,00 рублей.

Государственная программа "Образование и молодежная политика" на 2016 - 2020 годы - 9 893 301,00 рублей

Государственная программа "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016-2020 годы - 5 227 505,00 рублей

Государственная программа "Комфортное жилье и благоприятная среда" на 2016 - 2020 годы - 3 335 880,00 рублей

Государственная программа "Культура Беларуси" на 2016 - 2020 годы - 1 239 701,00 рублей

Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы - 869 192,00 рублей

Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы - 666 612,00 рублей

Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы - 303 861,00 рублей

Государственная программа "Строительство жилья" на 2016 - 2020 годы - 78 538,00 рублей

Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы - 69 600,00 рублей

Государственная программа "Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов" на 2016-2020 годы - 28 000,00 рублей

Государственная программа на 2015-2020 годы по увековечению погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн - 8 900,00 рублей

Государственная программа "Беларусь гостеприимная" на 2016-2020 годы - 3 000,00 рублей

Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года - 49,00 рублей

РАЙОННЫЙ БЮДЖЕТ

Районный бюджет на 2019 год утвержден по доходам и расходам на сумму 24 219 468,00 рублей. Установлен дефицит в размере 0 рублей, лимит долга Берестовицкого районного Совета депутатов и Берестовицкого районного исполнительного комитета в размере 0 рублей, лимит долга, гарантированного Берестовицким районным исполнительным комитетом, в размере 158 400,00 рублей.

Кроме того, установлены размеры отчислений в районный и сельские бюджеты подоходного налога с физических лиц, сбора с заготовителей и налога за владение собаками, а также утверждены иные бюджетные параметры. По своей структуре и размерам финансирования различных расходов районный бюджет практически полностью повторяет консолидированный бюджет района. Практически все виды расходов финансируются только из районного бюджета, оставляя на долю сельских бюджетов фактически только содержание сельСоветов и благоустройство населенных пунктов.

СЕЛЬСКИЕ БЮДЖЕТЫ

Доходы сельских бюджетов сформированы за счет отчислений от подоходного налога по нормативу отчислений в размере 4,6 процента, в том числе по Берестовицкому сельскому бюджету – 0,8 процента, Конюховскому – 0,8 процента, Малоберестовицкому – 0,8 процента, Олекшицкому – 0,9 процента, Пограничному – 0,7 процента и Эйсмонтовскому – 0,6 процента. Размер подоходного налога зачисляемого в нижестоящие бюджеты составит 337 618,00 рублей или 80,0 процента в объеме собственных доходов. Прочие доходы сельских бюджетов прогнозируются в сумме 84 145,00 рублей.

Всего собственные доходы определены в размере 421 763,00 рублей.

В 2019 году из районного бюджета в нижестоящие бюджеты планируется передача дотации в сумме 209 779,00 рублей, в том числе Берестовицкому – 25 706,00 рублей, Конюховскому – 24 186,00 рублей, Малоберестовицкому – 38 015,00 рублей, Олекшицкому – 55 518,00 рублей, Пограничному – 39 710,00 рублей и Эйсмонтовскому – 26 644,00 рублей.

В целом их доходная часть определена в размере 631 542,00 рублей.

ДОХОДЫ СЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

тысяч рублей

Бюджет	подход- ный налог	земельный налог с физичес- ких лиц	налог на недви- жимость физичес- ких лиц	прочие налоговые и ненало- говые доходы	дотации	Всего
Берестовицкий	58,7	5,4	4,9	1,4	25,7	96,1
Конюховский	58,7	5,4	4,1	1,4	24,2	93,8
Малоберестовицкий	58,7	3,6	3,4	4,3	38,0	108,0
Олекшицкий	66,1	4,0	3,3	1,2	55,5	130,1
Пограничный	51,4	4,0	8,6	19,0	39,7	122,7
Эйсмонтовский	44,0	4,1	4,1	1,9	26,7	80,8
ВСЕГО	337,6	26,5	28,4	29,2	209,8	631,5

Расходы сельских бюджетов определены исходя из размера доходов и запланированы в сумме 631 542,00 рублей.

РАСХОДЫ СЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

тысяч рублей

Бюджет	содержание аппарата	благо- устройство	снос ветхого жилья	прочие расходы	всего
Берестовицкий	69,0	22,3	3,0	1,8	96,1
Конюховский	71,1	20,4	-	2,3	93,8
Малоберестовицкий	77,2	18,2	9,0	3,6	108,0
Олекшицкий	101,7	23,1	3,0	2,3	130,1
Пограничный	94,3	18,0	8,0	2,4	122,7
Эйсмонтовский	57,0	19,0	3,0	1,8	80,8
ВСЕГО	470,3	121,0	26,0	14,2	631,5