

А.И.КРЕЧЕТОВ,
консультант Департамента
по туризму Министерства
спорта и туризма

Материал подготовлен
с использованием нормативных
правовых актов по состоянию
на 22 апреля 2023 г.

КОММЕНТАРИЙ
к Указу Президента Республики
Беларусь от 4 октября 2022 г.
№ 351 "О развитии агроэкотуризма"
(далее – Указ № 351)

1. Установить, что деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма вправе осуществлять:

физические лица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания многоквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме (далее – жилой дом), либо ведения личного подсобного хозяйства;

сельскохозяйственные организации на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

Для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма физические лица и сельскохозяйственные организации (далее, если не указано иное, – субъекты агроэкотуризма) вправе привлекать физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам.

При осуществлении субъектами агроэкотуризма деятельности по оказанию услуг в этой сфере принятие районным исполнительным комитетом решения, предусмотренного в пункте 12 статьи 84 Кодекса Республики Беларусь о земле, не требуется.

Комментарий к пункту 1

Данный пункт является вводным в Указе № 351, определяющим круг лиц, которые могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Таковой могут заниматься физические лица без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, поскольку в соответствии с частью четвертой пункта 1 статьи 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма является не предпринимательской деятельностью.

Норма части первой пункта 1 Указа № 351 в отношении физических лиц в отличие от Указа Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 "О развитии агроэкотуризма" (далее – Указ № 365) не содержит дополнительного регулирования относительно постоянного проживания в сельской местности или малом городском поселении, поскольку данные вопросы регулируются общим законодательством. В частности, Положением о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413.

Данным актом устанавливаются две формы регистрации населения на территории Республики Беларусь:

по месту жительства (постоянная регистрация);

по месту пребывания (временная регистрация).

Для целей осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма регистрация гражданина в сельской местности или малом городском поселении осуществляется в соответствии с Положением о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания.

Еще одной категорией субъектов агроэкотуризма являются сельскохозяйственные организации, под которыми согласно пункту 8 приложения 1 к Указу № 351 понимаются юридические лица, осуществляющие производство (производство и переработку) сельскохозяйственной продукции, у которого сумма выручки от реализации произведенной им сельскохозяйственной продукции и выручки от реализации продукции, изготовленной этой организацией из произведенной сельскохозяйственной продукции, составляет не менее 50 процентов от общей суммы выручки.

Как следует из вышеуказанного определения, сельскохозяйственные организации являются юридическими лицами, т.е. относятся к категории субъектов хозяйствования. Следовательно, подлежат обязательной государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке.

Указ № 351 в отношении сельскохозяйственных организаций не содержит положения о ведении отдельного учета выручки ввиду изменений в законодательстве, произошедших в 2022 году. В частности, в результате принятия Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-З "Об изменении законов по вопросам налогообложения" сельскохозяйственные организации были исключены из числа

плательщиков сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, который заменял им уплату налога на прибыль.

Ныне деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма осуществляется сельскохозяйственными организациями на общих основаниях – посредством ведения предпринимательской деятельности.

В связи с изменениями, произошедшими в налоговом законодательстве в результате принятия в 2021 году Закона Республики Беларусь № 141-З "Об изменении законов по вопросам налогообложения", измененный статус сельскохозяйственных организаций предусмотрен в положениях пунктов 15 и 16 Указа № 351, о чем речь пойдет далее.

В числе важных аспектов осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма также являются:

1) населенные пункты (территория), где допускается осуществление такой деятельности:

сельская местность, под которой согласно пункту 7 приложения 1 к Указу № 351 понимается территория, входящая в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения;

малые городские поселения, под которыми согласно пункту 4 приложения 1 к Указу № 351 понимаются поселки городского типа, города районного подчинения с численностью населения до 20 тысяч человек.

В этой связи осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в административных центрах областей (включая г.Минск) и других крупных населенных пунктах не допускается;

2) земельные участки, предоставленные субъектам агроэкотуризма.

Подпункт 1.53 пункта 1 статьи 1 и абзац пятый статьи 5 Кодекса Республики Беларусь о земле предписывают, что земельные отношения осуществляются на основе принципов использования земельных участков по целевому назначению.

В свою очередь под целевым назначением земельного участка понимается установленные решением об изъятии и предоставлении земельного участка порядок, условия и ограничения использования земельного участка для конкретных целей.

Применительно к осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма часть первая пункта 1 Указа № 351 определяет следующие целевые назначения земельных участков:

физических лиц – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения личного подсобного хозяйства;

сельскохозяйственных организаций – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

Дополнительным регулированием деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма стала норма части четвертой пункта 1 Указа № 351, согласно которой при осуществлении субъектами агроэкотуризма деятельности по оказанию услуг в этой сфере принятие районным исполнительным комитетом решения, предусмотренного в пункте 12 статьи 84 Кодекса Республики Беларусь о земле, не требуется.

Одновременно Указ № 351 сохранил за субъектами агроэкотуризма право привлекать физических лиц по трудовым (регулируются Трудовым кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства о труде) и (или) гражданско-правовым договорам (регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь).

2. Субъекты агроэкотуризма вправе осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на территории агроэкоусадыбы (агроэкоусадеб, но не более двух) с соблюдением условий, предусмотренных в пункте 4 настоящего Указа.

Комментарий к пункту 2

Право субъектов агроэкотуризма осуществлять деятельность по оказанию услуг в этой сфере появилось в результате издания Указа Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2021 г. № 40 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь", которым внесены изменения в Указ № 365.

Данное решение было призвано решить пробельный вопрос относительно количества агроэкоусадеб, приходящегося на одного субъекта агроэкотуризма, и также нашло свое продолжение в Указе № 351.

При этом пункт 2 Указа № 351 предписывает, что независимо от количества агроэкоусадеб на одного субъекта агроэкотуризма каждая агроэкоусадыба должна соответствовать требованиям, предусмотренным в пункте 4 Указа № 351 (комментарий к данному пункту приводится ниже).

3. Субъекты агроэкотуризма вправе возводить на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома, гостевые домики для временного пребывания агроэкотуристов, являющиеся принадлежностями жилого дома.

Гостевые домики не подлежат включению в жилищный фонд.

Комментарий к пункту 3

Возведение гостевых домиков на территории агроэкоусадб является важным техническим решением для обслуживания агроэкотуристов, поскольку не всегда в жилом доме имеется возможность разместить агроэкотуристов из-за проживающих в нем лиц, а также планировки самого жилого дома, в то время как в число услуг, оказываемых субъектом агроэкотуризма, включено предоставление жилых комнат в агроэкоусадбе для проживания.

С позиции Указа № 351 гостевые домики характеризуются следующим образом:

А) гостевые домики – это не самостоятельные жилые дома, а принадлежности жилого дома, что следует из нормы части первой пункта 3 Указа № 351. Более того, в статье 46 Кодекса Республики Беларусь о земле определено правило нахождения на одном земельном участке только одного жилого дома. Следовательно, гостевыми домиками не могут быть признаны жилые дома, расположенные на других земельных участках;

Б) количество комнат в гостевых домиках для проживания агроэкотуристов входит в общее количество жилых комнат в агроэкоусадбе, что предусмотрено в подстрочном примечании к абзацу второму пункта 4 Указа № 351. В этой связи количество гостевых домиков на земельном участке, на котором возведен жилой дом, должно соотноситься с количеством жилых комнат в жилом доме и не выходить за установленные пределы;

В) будучи принадлежностями жилого дома, гостевые домики должны отвечать требованиям абзаца второй части третьей пункта 5 Указа № 351, то есть соответствовать:

требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

природоохранным требованиям;

требованиям пожарной безопасности;

иным обязательным для соблюдения требованиям.

Особенности возведения (строительства) гостевых домиков предусмотрены законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в частности – строительными нормами СН 3.01.03-2020 ”Планировка и застройка населенных пунктов“, утвержденными постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 94.

4. Субъекты агроэкотуризма могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма при соблюдении в совокупности следующих условий:

наличие жилого дома, общее количество жилых комнат* в котором не превышает десяти, на праве собственности у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие** собственника (собственников) жилого дома на использование этого жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

наличие у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в части первой пункта 1 настоящего Указа;

осуществление субъектами агроэкотуризма деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции;

наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности.

* С учетом комнат в имеющихся при жилом доме гостевых домиках.

** Согласие представляется в районный исполнительный комитет в письменной форме вместе с письменным заявлением об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Комментарий к пункту 4

Совокупные условия осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренные в пункте 4 Указа № 351, построены по принципу взаимодополняемости, одно не может быть выполнено без другого.

При этом часть из них завязана на услугах в сфере агроэкотуризма, которые относятся к категории т.н. ”обязательных“ услуг. К ним относятся услуги в сфере агроэкотуризма, предусмотренные в абзацах втором – четвертом части первой пункта 5 Указа № 351:

ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;

предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для проживания;

обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма.

На основании части второй пункта 5 Указа № 351 данные услуги включаются в комплексы не менее двух услуг и только в таком порядке могут предоставляться субъектами агроэкотуризма (об услугах в сфере агроэкотуризма комментарий приводится ниже).

В этой связи Указ № 351 определяет следующие совокупные условия осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма:

А) наличие жилого дома, общее количество жилых комнат в котором не превышает десяти, на праве собственности у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие собственника (собственников) жилого дома на использование этого жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Наличие жилого дома, используемого в качестве агроэкоусадьбы, является ключевым условием, поскольку завязано на проживании граждан и осуществлении ими деятельности в сельской местности или малом городском поселении.

При этом важно отметить, что жилой дом может находиться только на праве собственности у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) членов его семьи.

Содержание права собственности определено в пункте 1 статьи 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь и заключается в том, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Одновременно важно отметить, что условие, предусмотренное в абзаце втором пункта 4 Указа № 351, выполняется при соблюдении следующих компонентов:

наличие собственно жилого дома, в котором планируется осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

общее количество жилых комнат в жилом доме не превышает десяти (с учетом подстрочного примечания к абзацу второму пункта 4 Указа № 351 общее количество жилых комнат также включает комнаты при имеющихся гостевых домиках);

наличие письменного согласия собственника (собственников) жилого дома на использование этого жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

В отношении последнего компонента полагаем целесообразным отметить, что письменное согласие собственника (собственников) жилого дома проистекает из содержания права собственности, предусмотренного в пункте 1 статьи 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

При этом на основании части первой пункта 2 указанной статьи собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству, общественной пользе и безопасности, не наносящие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям и не ущемляющие прав и защищаемых законом интересов других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, а также распоряжаться им иным образом.

С учетом изложенного, а также положений абзаца второго пункта 4 Указа № 351 согласие собственника (собственников) жилого дома должно:

быть совершенно в письменной форме (это следует из подстрочного примечания к абзацу второму пункта 4 Указа № 351);

следовать от конкретного лица (конкретных лиц) и содержать четкое согласие на использование жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Обращаем внимание на то, что законодательно не установлена типовая форма для выражения согласия собственника (собственников) жилого дома, в связи с чем выполнение вышеуказанных требований является достаточным.

Поскольку деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма также могут осуществлять сельскохозяйственные организации, которые априори являются юридическими лицами, с учетом статей 49, 183 и 186 Гражданского кодекса Республики Беларусь сельскохозяйственные организации действуют через свои органы и уполномоченных представителей. В этой связи письменное согласие представляется руководителем данной организации.

Согласие собственника (собственников) жилого дома представляется в районный исполнительный комитет в письменной форме вместе с письменным заявлением об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (подстрочное примечание к абзацу второму пункта 4 Указа № 351).

Важно отметить, что отсутствие правового регулирования относительно согласия собственника (собственников) жилого дома в Указе Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 "О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь" и в Указе № 365 вовсе не означает, что такого согласия не требовалось. Деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма также регулируется иными актами законодательства, в частности, Гражданским кодексом Республики Беларусь.

К тому же, данная деятельность до 1 января 2023 г. носила уведомительный характер, при котором субъекту агроэкотуризма было необходимо направить уведомление по установленной форме в соответствующий государственный орган (до 1 января 2023 года действовала форма уведомления в соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12 марта 2021 г. № 11).

В Указе № 351 предусмотрено четкое нормативное правовое регулирование относительно согласия собственника (собственников) жилого дома, поскольку:

получение такого согласия следует из норм части первой пункта 2 статьи 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь;

согласие представляет собой письменный документ, который представляется в районный исполнительный комитет вместе с письменным заявлением об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма для осуществления районным исполнительным комитетом соответствующей административной процедуры;

Б) наличие у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в части первой пункта 1 Указа № 351.

Данное условие напрямую связано с положением абзаца второго части первой пункта 1 Указа № 351, а также с определением термина ”агроэкоусадьба“, предусмотренным в пункте 3 приложения 1 к Указу № 351.

Под агроэкоусадьбой понимается жилой дом, в том числе с имеющимися гостевыми домиками, принадлежащий на праве собственности субъекту агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации, субъекту агроэкотуризма - физическому лицу и (или) члену (членам) его семьи, расположенный на земельном участке в сельской местности, малом городском поселении, а также соответствующие земельные участки, предоставленные для строительства и (или) обслуживания жилого дома, ведения личного подсобного хозяйства либо сельского хозяйства, находящиеся в одном населенном пункте либо в разных населенных пунктах, если такие участки граничат друг с другом.

В отличие от жилого дома земельный участок может находиться как на праве собственности, так и ином вещном праве у сельскохозяйственной организации и субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) членов его семьи.

Такая особенность земельных участков связана с особенностью земельных правоотношений, а также правовым статусом землепользователей.

При этом судьба жилого дома тождественна судьбе земельного участка, что следует из норм пункта 1 статьи 240 и статьи 267 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Как отмечалось ранее, подпункт 1.53 пункта 1 статьи 1 и абзац пятый статьи 5 Кодекса Республики Беларусь о земле предписывают, что земельные отношения осуществляются на основе принципов использования земельных участков по целевому назначению.

Применительно к осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма часть первая пункта 1 Указа № 351 определяет следующие целевые назначения земельных участков:

физическим лицам – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения личного подсобного хозяйства;

сельскохозяйственным организациям – для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

В) осуществление субъектами агроэкотуризма деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции.

Обе деятельности имеют схожие характеристики:

1) обе деятельности направлены на производство сельскохозяйственной продукции на земельных участках, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель;

2) в процессе производства сельскохозяйственной продукции используется оба вида продукции – растениеводство и животноводство (аналогично при переработке сельскохозяйственной продукции);

3) сельскохозяйственная продукция используется для обеспечения агроэкотуристов питанием.

Различие между ведением личного подсобного хозяйства, производством и (или) переработкой сельскохозяйственной продукции заключается в том, что производством и (или) переработкой сельскохозяйственной продукции могут заниматься обе категории субъектов агроэкотуризма – физические лица и сельскохозяйственные организации.

При этом с учетом определения термина "сельскохозяйственная организация", предусмотренного в пункте 8 Указа № 351, производство (производство и переработка) сельскохозяйственной продукции является основным видом деятельности у сельскохозяйственной организации (не менее 50 процентов от общей суммы выручки).

В отношении личного подсобного хозяйства часть первая статьи 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-З "О личных подсобных хозяйствах граждан" определяет, что это форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

Для понимания термина "производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции" пункт 6 приложения 1 к Указу № 351 предусматривает соответствующее определение.

С учетом изложенного субъект агроэкотуризма должен обеспечить условия для осуществления такой деятельности.

Г) наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности.

Данное условие связано как собственно с видом услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренным в абзаце втором части первой пункта 5 Указа № 351, так и с определением термина "агроэкотуризм".

Под агроэкотуризмом понимается деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках.

Для выполнения данного условия агроэкоусадебка должна располагаться в сельской местности (малом городском поселении), на территории которой (которого) располагаются вышеуказанные объекты, а также объекты, в которых претворяются в жизнь устоявшиеся народные традиции.

5. Субъекты агроэкотуризма могут оказывать агроэкотуристам следующие услуги:

ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;

предоставление жилых комнат в агроэкоусадебке для проживания;

обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма;

проведение презентаций, юбилеев, банкетов;

оказание услуг бань, саун и душевых;

проведение мастер-классов;

катание на животных, за исключением диких, и гужевого транспорте;

транспортное обслуживание;

проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий;

предоставление инвентаря для спорта и отдыха.

Субъекты агроэкотуризма обеспечивают оказание услуг в сфере агроэкотуризма в комплексе не менее двух с обязательным наличием в указанном комплексе одной из услуг, предусмотренных в абзацах втором – четвертом части первой настоящего пункта.

Субъекты агроэкотуризма при осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма обязаны:

соблюдать требования законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, природоохранные требования, требования пожарной безопасности и иные обязательные для соблюдения требования;

не допускать совершения действий, нарушающих общественный порядок или спокойствие граждан, проживающих на территории одного населенного пункта с субъектом агроэкотуризма;

принимать меры по обеспечению соблюдения агроэкотуристами положений, предусмотренных в абзацах втором и третьем настоящей части.

Не допускается оказание услуг, предусмотренных в абзацах пятом и десятом части первой настоящего пункта, в непосредственной близости от границ земельных участков, на которых расположены используемые физическими лицами для постоянного проживания жилые дома, за исключением:

оказания соответствующих услуг в помещениях агроэкоусадьбы;

получения субъектом агроэкотуризма письменного согласия землепользователей таких земельных участков.

Комментарий к пункту 5

Агроэкотурист – это физическое лицо, являющееся потребителем услуг в сфере агроэкотуризма. Следовательно, услуги в сфере агроэкотуризма должны предоставляться в соответствии с предпочтениями и интересами агроэкотуристов.

При этом услуги в сфере агроэкотуризма имеют определенные особенности. Так, часть первая пункта 5 Указа № 351 определила исчерпывающий перечень услуг в сфере агроэкотуризма, которые могут предоставлять субъекты агроэкотуризма.

Важно отметить, что формулировка ”могут оказывать“ указывает на то, что данные услуги предоставляются агроэкотуристам в соответствии с их потребностями, равно как данная формулировка исключает оказание субъектом агроэкотуризма иных услуг в рамках своей деятельности.

Помимо этого, часть вторая пункта 5 Указа № 351 определяет, что субъекты агроэкотуризма обеспечивают оказание услуг в сфере агроэкотуризма в комплексе не менее двух с обязательным наличием в указанном комплексе одной из услуг, предусмотренных в абзацах втором – четвертом части первой настоящего пункта.

Комплексное оказание услуг в сфере агроэкотуризма не вступает в противоречие со статьей 19 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З "О защите прав потребителей", поскольку законодательно предусмотрены примеры по комплексному оказанию услуг.

Самым ярким примером является понятие "комплекс туристических услуг", определение которого предусмотрено в абзаце шестом пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме".

Под комплексом туристических услуг понимается сформированная туроператором совокупность двух и более туристических услуг, в обязательном порядке включающая одну из следующих услуг: по перевозке, размещению, экскурсионную услугу.

Комплексное оказание услуг в сфере агроэкотуризма направлено, в том числе, на реализацию подходов, предусмотренных в определении понятия "агроэкотуризм".

Одновременно с этим Указ № 351 определил дополнительные обязанности для субъектов агроэкотуризма.

Так, субъекты агроэкотуризма при осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма обязаны:

соблюдать требования законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, природоохранные требования, требования пожарной безопасности и иные обязательные для соблюдения требования;

не допускать совершения действий, нарушающих общественный порядок или спокойствие граждан, проживающих на территории одного населенного пункта с субъектом агроэкотуризма;

принимать меры по обеспечению соблюдения агроэкотуристами положений, предусмотренных в абзацах втором и третьем настоящей части.

Наряду с положениями общего законодательства и общепринятыми правилами соблюдения общественного порядка применительно к деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма действуют требования, предусмотренные:

Правилами пожарной безопасности для жилых домов, строений и сооружений, расположенных на придомовой территории, садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для ведения коллективного

садоводства, дач, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для дачного строительства, утвержденными постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 13;

санитарными нормами и правилами "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации агроэкоусадоб", утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 декабря 2022 г. № 116.

Указанные требования должны выполняться и отдыхающими на агроэкоусадобках агроэкотуристами. Для этого норма абзаца четвертого части третьей пункта 5 Указа № 351 предполагает широкий спектр мер, принимаемых субъектом агроэкотуризма, начиная с закрепления соответствующих обязательств в договоре на оказание услуг в сфере агроэкотуризма вплоть до физического присутствия субъекта агроэкотуризма при оказании им услуг агроэкотуристам и предупреждения о нарушении установленных требований.

Еще одним нововведением Указа № 351 является то, что не допускается проведение презентаций, юбилеев, банкетов, проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий в непосредственной близости от границ земельных участков, на которых расположены используемые физическими лицами для постоянного проживания жилые дома, за исключением:

оказания соответствующих услуг в помещениях агроэкоусадобы;
получения субъектом агроэкотуризма письменного согласия землепользователей таких земельных участков.

По вопросу оказания данных видов услуг важно отметить, что под земельными участками, находящимися в непосредственной близости, понимаются, прежде всего, земельные участки, на которых расположены по соседству жилые дома других жителей (землепользователей данных участков) одного населенного пункта с агроэкоусадобой, в том числе отделенные проезжей частью.

При этом термин "землепользователи" используется в значении, предусмотренном в подпункте 1.23 пункта 1 статьи 1 Кодекса Республики Беларусь о земле.

Поскольку законодательно не установлена типовая форма для выражения согласия землепользователей, данное согласие должно:

быть совершенно в письменной форме (это следует из абзаца третьего части четвертой пункта 5 Указа № 351);

следовать от конкретных лиц и содержать четкое согласие на проведение близ границ земельных участков конкретных землепользователей презентаций, юбилеев, банкетов, спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий.

б. Договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма заключаются между субъектами агроэкотуризма и агроэкотуристами либо между субъектами агроэкотуризма и туроператорами (иными организациями) в письменной форме с указанием услуг и условий их предоставления.

Договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма заключаются сторонами в соответствии с типовыми формами договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, которые устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Туроператоры включают услуги в сфере агроэкотуризма в формируемые ими туры для последующей их реализации агроэкотуристам.

Комментарий к пункту 6

В соответствии с пунктом 1 статьи 390 Гражданского кодекса Республики Беларусь договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма направлены на установление взаимных правоотношений, связанных с оказанием услуг в сфере агроэкотуризма.

На практике сложились два вида правоотношений:

1) между субъектом агроэкотуризма и лицом (как физическим, так и юридическим), непосредственно приобретающим услуги у субъекта агроэкотуризма для целей личного потребления;

2) между субъектом агроэкотуризма и туроператором, когда услуги в сфере агроэкотуризма включаются в комплексы туристических услуг.

В результате законодательно нашли отражение две типовые формы договоров, на основании которых составляются соответствующие договоры для установления взаимных прав и обязанностей, связанных с оказанием услуг в сфере агроэкотуризма.

В настоящее время типовые формы договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860 "О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351".

Данные типовые формы учитывают все особенности оказания услуг в сфере агроэкотуризма, в том числе положения частей второй и третьей пункта 5 Указа № 351.

Типовые формы договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма являются образцами будущих договоров, обязательными к применению. Из типовых форм договоров не допускается исключение

и (или) изменение их условий, но разрешается дополнять в специальных отведенных пропусках.

Заключение договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма является обязательным, в противном случае возможно наступление административной ответственности на основании части 1 статьи 24.47 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Часть третья пункта 6 Указа № 351 определяет, что туроператоры включают услуги в сфере агроэкотуризма в формируемые ими туры для последующей их реализации агроэкотуристам.

Данная норма напрямую связана с положением абзаца второго пункта 2 статьи 19 Закона Республики Беларусь "О туризме", согласно которой туроператоры имеют право на формирование тура по своему усмотрению, по заказу участников туристической деятельности или субъектов туристической индустрии.

Субъекты агроэкотуризма также относятся к субъектам туристической индустрии в силу определения, приведенного в абзаце десятом пункта 1 статьи 1 названного Закона.

Важно отметить, что в случаях, когда услуги в сфере агроэкотуризма включаются в комплексы туристические услуги, субъект заранее не владеет информацией о тех агроэкотуристах, которые воспользуются его услугами.

В этой связи на туроператоре лежит обязанность предоставить соответствующие сведения субъекту агроэкотуризма (подпункт 5.1 пункта 5 приложения 2 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860).

При непосредственном оказании услуг агроэкотуристам данные о потребителях услуг в сфере агроэкотуризма отражаются в приложении к договору на оказание субъектом агроэкотуризма услуг агроэкотуристам (приложение 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860).

Немаловажным является то, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь установлены типовые формы договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, то есть образцами, обязательными при заключении соответствующих договоров с туроператорами либо при непосредственном оказании услуг агроэкотуристам. В этой связи исключение или изменение условий из договоров, для которых установлены соответствующие типовые формы, не допускается.

В то же время в такие договоры могут вноситься дополнения в тех частях договоров, где предусмотрены соответствующие пропуски.

К договорам на оказание услуг в сфере агроэкотуризма применяются положения Главы 39 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

7. Для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекты агроэкотуризма обязаны в отношении каждой агроэкоусадьбы представить в районный исполнительный комитет письменное заявление об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма по форме, установленной Министерством спорта и туризма.

Порядок осуществления районными исполнительными комитетами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в части, не урегулированной законодательными актами, определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Субъекты агроэкотуризма вправе оказывать услуги в сфере агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы со дня принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию таких услуг.

Комментарий к пункту 7

Согласно части третьей пункта 7 Указа № 351 субъекты агроэкотуризма вправе оказывать услуги в сфере агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы со дня принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию таких услуг.

Принятие районным исполкомом решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма является административной процедурой.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур" под административной процедурой понимаются действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности.

Часть первая пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями

по заявлениям граждан“ утвердил перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан (далее – перечень).

При этом согласно части второй вышеуказанного пункта осуществление государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан административных процедур, не предусмотренных в перечне, не допускается.

Аналогичная норма присутствует в части третьей пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“.

В этой связи соответствующие административные процедуры в сфере агроэкотуризма установлены:

по заявлениям граждан – в пункте 8.4¹ перечня;

в отношении сельскохозяйственных организаций – в подпункте 11.12^{2.1} пункта 11.12² единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень).

Для сельскохозяйственных организаций вопросы осуществления административной процедуры предусмотрены Регламентом административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 11.12^{2.1} ”Принятие решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма“, утвержденному постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12 декабря 2022 г. № 55.

Согласно части второй пункта 7 Указа № 351 порядок осуществления районными исполнительными комитетами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в части, не урегулированной законодательными актами, определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Соответствующее нормативное правовое регулирование предусмотрено Положением о порядке осуществления райисполкомами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860 (далее – Положение).

Согласно части первой пункта 7 Указа № 351 для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекты агроэкотуризма обязаны в отношении каждой агроэкоусадьбы представить в районный исполнительный комитет письменное заявление

об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма по форме, установленной Министерством спорта и туризма.

Законодательно установлены две формы письменных заявлений об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма:

для физических лиц – форма заявления согласно приложению 1 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 ноября 2022 г. № 50;

для сельскохозяйственных организаций – согласно приложению к Регламенту административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 11.12².1 "Принятие решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма", утвержденному постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12 декабря 2022 г. № 55.

Часть первая пункта 2 Положения определяет, что письменное заявление направляется:

физическим лицом, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, производящим и (или) перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания жилого дома, либо ведения личного подсобного хозяйства, – в райисполком по месту нахождения агроэкоусадьбы;

сельскохозяйственной организацией, осуществляющей деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства, – в райисполком по месту ее государственной регистрации.

Одновременно с письменным заявлением в райисполкомы субъекты агроэкотуризма также представляют в письменной форме согласие собственника (собственников) жилого дома на использование жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Представление данного документа вытекает из подстрочного примечания к абзацу четвертому пункта 4 Указа № 351, а также из пункта 8.4¹ перечня и подпункта 11.12².1 пункта 11.12² единого перечня.

Как отмечалось ранее в комментарии к пункту 4 Указа № 351, поскольку для согласия собственника (собственников) жилого дома на использование жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма не установлена типовая форма, такое согласие должно:

быть совершенно в письменной форме;
следовать от конкретного лица (конкретных лиц) и содержать четкое согласие на использование жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Поскольку заявление субъекта агроэкотуризма подается в районный исполком в письменной форме, пункт 3 статьи 14 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" предусматривает возможность подачи такого заявления:

в ходе приема заинтересованного лица;
нарочным (курьером);
по почте.

Прием заявлений от субъектов агроэкотуризма документов для осуществления административных процедур, предусмотренных в пункте 8.4¹ перечня и подпункте 11.12^{2.1} пункта 11.12² единого перечня, а также выдача по ним административных решений осуществляются через службу "одно окно". Соответствующее регулирование предусмотрено пунктами 98¹ и 155¹ приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 740 "Об административных процедурах, прием заявлений и выдача решений по которым осуществляются через службу "одно окно".

Важно отметить, что согласно части первой пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" при подаче заявления в письменной либо устной форме запрещается требовать от заинтересованного лица представления документов и (или) сведений, кроме документов и (или) сведений, включенных в перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами, за исключением документов:

удостоверяющих личность гражданина;
подтверждающих служебное положение руководителя юридического лица, а также удостоверяющих его личность;

подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;

подтверждающих полномочия представителя заинтересованного лица;

подтверждающих согласие заинтересованного лица на представление по запросу уполномоченного органа другими государственными органами, иными организациями документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, содержащих информацию, касающуюся заинтересованного лица и относящуюся к коммерческой или иной охраняемой законом тайне, если заинтересованное лицо не представило такие документы и (или) сведения самостоятельно;

подтверждающих внесение платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры, за выдачу запрашиваемых уполномоченным органом документов и (или) сведений (за исключением случая, указанного в части третьей пункта 1 настоящей статьи), если за их выдачу законодательством предусмотрена такая плата и заинтересованное лицо не представило такие документы и (или) сведения самостоятельно.

Целесообразно отметить, что административные процедуры, предусмотренные в пункте 8.4¹ перечня и подпункте 11.12².1 пункта 11.12² единого перечня, осуществляются на безвозмездной основе.

При приеме письменных заявлений от заинтересованных лиц райисполком с учетом положений абзацев третьего, четвертого, шестого и девятого пункта 3 Положения:

проверяет наличие ранее принятых решений об отказе в осуществлении административной процедуры или о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусады;

проверяет наличие населенного пункта, на территории которого планируется осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, в перечне населенных пунктов, на территории которых осуществление данной деятельности не допускается, утвержденном облисполкомами;

осуществляет рассмотрение документов, представленных субъектом агроэкотуризма (письменное заявление и согласие собственника (собственников));

самостоятельно запрашивает документы и (или) сведения, необходимые для осуществления административной процедуры;

в течение пяти рабочих дней со дня подачи письменного заявления направляет субъекту агроэкотуризма мотивированный отказ в его принятии при наличии одного из оснований, предусмотренных в пункте 6 настоящего Положения.

Пунктом 6 Положения установлены следующие основания для отказа в принятии письменного заявления:

по основанию, предусмотренному в абзаце втором пункта 1 статьи 17 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" (если субъектом агроэкотуризма не представлены документы и (или) сведения, включенные в перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами (пункт 8.4¹ перечня и подпункт 11.12².1 пункта 11.12² единого перечня), а также документы, указанные в абзацах втором – седьмом части первой пункта 2 статьи 15 настоящего Закона, в случае истребования таких документов);

если субъектом агроэкотуризма, в отношении которого райисполкомом принято решение о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма по основанию, предусмотренному в абзаце втором части первой пункта 9 настоящего Положения, направлено повторное письменное заявление ранее одного месяца со дня принятия данного решения;

если субъектом агроэкотуризма, в отношении которого райисполкомом принято решение о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы по основанию, предусмотренному в абзаце третьем части первой пункта 9 настоящего Положения, направлено письменное заявление ранее шести месяцев со дня принятия данного решения;

если субъектом агроэкотуризма планируется осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в населенном пункте, на территории которого осуществление такой деятельности согласно перечню облисполкома не допускается.

При этом пунктом 7 Положения установлены особенности статуса субъектов агроэкотуризма, которые осуществляют деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в населенных пунктах, на территории которых размещение агроэкоусадоб не допускается.

Особенность нормативного правового регулирования в пункте 7 Положения связана с нормами пункта 14 Указа № 351.

Согласно части первой указанного пункта Указа № 351 областные исполнительные комитеты вправе определять перечни населенных пунктов, на территории которых размещение агроэкоусадоб не допускается.

В то же время на основании части второй пункта 14 Указа № 351 в случае включения населенных пунктов в перечни в соответствии с частью первой настоящего пункта субъекты агроэкотуризма могут продолжить осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на ранее размещенных на таких территориях агроэкоусадбах. При этом данная деятельность должна соответствовать требованиям настоящего Указа.

В этой связи действующие субъекты агроэкотуризма (т.е. осуществляющие деятельность до 1 января 2023 г.) обращаются в районные исполкомы за получением решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на общих основаниях (вне зависимости от решения облисполкома, принимаемого в соответствии с пунктом 14 Указа № 351).

В то же время, если деятельность субъекта агроэкотуризма прекращена на территории агроэкоусадьбы в населенном пункте, включенном в соответствующий перечень облисполкома (вне зависимости

от того, по решению самого субъекта агроэкотуризма или по решению районного исполкома), райисполком отказывает в принятии письменного заявления данного субъекта по основанию, указанному в абзаце пятом пункта 6 Положения.

При отсутствии оснований для отказа в приеме письменного заявления субъекта агроэкотуризма райисполком приступает к его рассмотрению. Пункт 8.4¹ перечня и подпункт 11.12².1 пункта 11.12² единого перечня определяют единый срок для осуществления административной процедуры – 30 календарных дней.

В течение установленного законодательством срока для осуществления административной процедуры, а также с учетом положений пункта 1 статьи 20 "Об основах административных процедур" райисполкомом совершаются следующие действия:

- проверка оснований для отказа в приеме письменного заявления;
- изучение представленных заинтересованным лицом документов и (или) сведений;

- осуществление поиска и анализа документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры;

- сверка информации по представленным в райисполком документам и (или) сведениям (как от заинтересованных лиц, так и в ходе самостоятельного запроса в других государственных органах);

- получение необходимых сведений из государственных регистров, реестров, кадастров, списков, каталогов, баз и банков данных;

- направление запросов в другие государственные органы, иные организации;

- проведение комплексной объективной оценки соответствия либо несоответствия потенциальной агроэкоусадьбы условиям, предусмотренным в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351 (далее – комплексная объективная оценка);

- подготовка письменного заключения по итогам комплексной объективной оценки;

- установление наличия или отсутствия оснований для осуществления административной процедуры;

- принятие райисполкомом административного решения;

- принятие при необходимости других мер для рассмотрения заявления заинтересованного лица.

Порядок направления и обработки запросов в другие государственные органы и организации предусмотрен в части третьей пункта 2 статьи 12, статьях 22 и 23 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур".

Важно подчеркнуть, что статьей 18 названного Закона предусмотрено право субъектов агроэкотуризма как заявителей отозвать свое заявление в любое время до окончания осуществления административной процедуры (до момента принятия районным исполкомом соответствующего административного решения).

Поскольку заявление субъекта агроэкотуризма подается в письменной форме, на основании части третьей пункта 1 вышеуказанной статьи отзыв заявления заинтересованного лица осуществляется посредством подачи заявления в письменной форме в уполномоченный орган, рассматривающий заявление заинтересованного лица.

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" в случае отзыва заявления заинтересованного лица уполномоченный орган прекращает его рассмотрение по существу и возвращает такому лицу документы и (или) сведения, представленные вместе с заявлением заинтересованного лица.

На основании абзаца второго пункта 3 Положения райисполком создает на постоянной основе районную комиссию для осуществления комплексной объективной оценки агроэкоусадоб, в состав которой включаются заместитель председателя райисполкома, иные представители райисполкома, председатель поселкового, сельского исполнительного комитета, иные специалисты (при необходимости и с их согласия) (далее – районная комиссия).

Компетенция районной комиссии определена пунктом 4 Положения, в частности, районная комиссия:

осуществляет комплексную объективную оценку агроэкоусадьбы, в том числе с выездом в агроэкоусадьбу;

подготавливает письменное заключение по итогам комплексной объективной оценки, которое является основанием для принятия райисполкомом решения об осуществлении административной процедуры или отказе в ее осуществлении;

подготавливает письменное заключение при выявлении в процессе деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы несоответствий данной агроэкоусадьбы условиям, предусмотренным в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351.

Важно отметить, что комплексная объективная оценка агроэкоусадьбы, осуществляемая районной комиссией, проводится в отношении конкретной агроэкоусадьбы на предмет ее соответствия условиям, предусмотренным в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351. В этой связи районная комиссия исследует агроэкоусадьбу на предмет соответствия всем указанным условиям вне

зависимости от спектра услуг в сфере агроэкотуризма, предлагаемых к оказанию субъектом агроэкотуризма.

Осуществление административной процедуры по заявлениям субъектов агроэкотуризма также предполагает работу с документами, запрашиваемыми райисполкомами самостоятельно:

А) в отношении физических лиц – документы и (или) сведения, предусмотренные в пункте 65¹ приложения к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 18 сентября 2020 г. № 541 ”О документах, запрашиваемых при осуществлении административных процедур“:

справка о месте жительства и составе семьи или копия лицевого счета;

справка, содержащая сведения о записях актов гражданского состояния;

справки о находящихся в собственности гражданина и членов его семьи жилых домах в населенном пункте по месту их жительства (пребывания);

выписки из регистрационной книги о правах, ограничениях (обременениях) прав на земельный участок.

Как следует из указанного перечня, данные документы и (или) сведения во многом завязаны на совокупных условиях осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренных в пункте 4 Указа № 351. В особенности на том, что право собственности на жилой дом, как право собственности и иное вещное право на земельный участок могут находиться у самого субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) у членов его семьи.

Термин ”члены семьи физического лица“ используется в значении, используемом в пункте 9 приложения 1 к Указу № 351. Под таковыми понимаются родители (усыновители, удочерители), дети (в том числе усыновленные, удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, прадед, прабабушка, правнуки, супруг (супруга), члены семьи супруга (супруги), в том числе умершего (умершей), опекун, попечитель и подопечный.

Согласно подпункту 5.2 пункта 5 Положения в отношении сельскохозяйственных организаций самостоятельно запрашиваются следующие документы и (или) сведения:

выписка из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

справки о находящихся в собственности жилых домах в населенном пункте по месту нахождения этих жилых домов;

выписки из регистрационной книги о правах, ограничениях (обременениях) прав на земельный участок.

Данные документы и (или) сведения также связаны с совокупными условиями осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренными в пункте 4 Указа № 351, а также со спецификой статуса сельскохозяйственных организаций как юридического лица.

Документы и (или) сведения, предусмотренные в пункте 5 Положения, могут запрашиваться либо посредством обращения в соответствующие государственные органы, либо с использованием автоматизированных информационных систем.

С учетом статьи 24 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" при рассмотрении заявления заинтересованного лица уполномоченным органом принимается одно из следующих административных решений:

об отказе в принятии заявления заинтересованного лица (основания определены в пункте 6 Положения);

об осуществлении административной процедуры;

об отказе в осуществлении административной процедуры (основания предусмотрены в пункте 8 Положения).

Требования к оформлению административного решения районного исполкома предусмотрены в статье 26 названного Закона.

На основании абзаца седьмого пункта 3 Положения райисполком принимает решение об осуществлении административной процедуры на основании письменного заключения районной комиссии по итогам комплексной объективной оценки, или отказе в ее осуществлении по основаниям, предусмотренным в пункте 8 настоящего Положения.

Из указанной нормы следует, что письменное заключение, подготавливаемое районной комиссией, является обязательным при принятии районным исполкомом соответствующего административного решения. Таким образом, если агроэкоусадьба не соответствует хотя бы одному из условий, предусмотренных в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351, на основании абзаца третьего пункта 8 Положения райисполком принимает решение об отказе в осуществлении административной процедуры.

Помимо этого, райисполком также отказывает в осуществлении административной процедуры по основаниям, предусмотренным в абзацах втором и третьем статьи 25 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур". В частности:

в случаях ликвидации (прекращения деятельности), смерти заинтересованного лица;

если заинтересованным лицом представлены документы и (или) сведения, не соответствующие требованиям законодательства, в том числе подложные, поддельные или недействительные документы.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 30 названного Закона заинтересованное лицо обладает правом на обжалование административного решения в административном (внесудебном) порядке.

Административная жалоба направляется в вышестоящий государственный орган (вышестоящую организацию) либо в государственный орган, иную организацию, к компетенции которых в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь относится рассмотрение таких жалоб.

В отношении районных исполкомов вышестоящими органами являются областные исполнительные комитеты.

Согласно пункту 1 статьи 31 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" административная жалоба может быть подана в орган, рассматривающий жалобу, в течение одного года со дня принятия обжалуемого административного решения.

Порядок рассмотрения административной жалобы и вынесения по ней решения определен в главах 8 и 9 названного Закона.

8. Деятельность субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадыбы может быть прекращена по решению:

субъекта агроэкотуризма;

районного исполнительного комитета по основаниям, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

При принятии субъектом агроэкотуризма решения о прекращении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (прекращении деятельности по оказанию таких услуг на территории одной агроэкоусадыбы, если субъект агроэкотуризма осуществляет деятельность на территории двух агроэкоусадеб) субъект агроэкотуризма направляет письменное уведомление по форме, установленной Министерством спорта и туризма.

Письменное уведомление направляется субъектами агроэкотуризма:

физическими лицами – в районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусадыбы, на территории которой прекращается деятельность;

сельскохозяйственными организациями – в районный исполнительный комитет по месту их государственной регистрации.

Районный исполнительный комитет в течение пяти рабочих дней со дня регистрации письменного уведомления направляет его копию с указанием даты прекращения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в налоговый орган по месту нахождения агроэкоусадыбы субъекта агроэкотуризма – физического лица либо по месту постановки на учет субъекта агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации.

Субъект агроэкотуризма признается прекратившим деятельность (прекратившим деятельность на территории соответствующей агроэкоусадыбы) со дня регистрации районным исполнительным комитетом письменного уведомления, указанного в части второй настоящего пункта, либо со дня принятия решения районного исполнительного комитета, указанного в абзаце третьем части первой настоящего пункта, или в иной установленный в таком решении срок.

Комментарий к пункту 8

Наряду с порядком осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма Указ № 351 также предусматривает нормативное правовое регулирование в части прекращения субъектами агроэкотуризма своей деятельности.

При этом деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма может быть прекращена по решению:

субъекта агроэкотуризма;
районного исполнительного комитета по основаниям, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

Рассмотрим каждый вариант.

Вариант 1 – прекращение деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма по решению субъекта агроэкотуризма.

В отличие от начала осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма прекращение субъектом агроэкотуризма данной деятельности (на территории одной агроэкоусадыбы, если деятельность субъекта агроэкотуризма осуществляется на территории двух агроэкоусадеб) не является административной процедурой в значении, определенном в пункте 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур".

Следовательно, прекращение субъектом агроэкотуризма своей деятельности реализуется в упрощенном порядке – посредством направления в районный исполком уведомления по форме согласно приложению 2 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 ноября 2022 г. № 50.

Часть третья пункта 8 Указа № 351 определила порядок направления уведомления о прекращении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма:

физическими лицами – в районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусадыбы, на территории которой прекращается деятельность;

сельскохозяйственными организациями – в районный исполнительный комитет по месту их государственной регистрации.

Согласно части четвертой пункта 8 Указа № 351 районный исполком в течение пяти рабочих дней со дня регистрации письменного уведомления направляет его копию с указанием даты прекращения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в налоговый орган по месту нахождения агроэкоусадьбы субъекта агроэкотуризма – физического лица либо по месту постановки на учет субъекта агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации.

Важно отметить, что уведомление субъекта агроэкотуризма по аналогии с административными процедурами может быть подано в районный исполком при личном обращении. В этой связи прием таких уведомлений осуществляется уполномоченными подразделениями районного исполкома.

Согласно части пятой пункта 8 Указа № 351 субъект агроэкотуризма признается прекратившим деятельность (прекратившим деятельность на территории соответствующей агроэкоусадьбы) со дня регистрации районным исполнительным комитетом письменного уведомления, указанного в части второй настоящего пункта.

Вариант 2 – прекращение деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма по решению районного исполнительного комитета по основаниям, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно части первой пункта 9 Положения райисполком принимает решение о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы, если:

в процессе деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы выявлены несоответствия данной агроэкоусадьбы условиям, предусмотренным в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351, что подтверждается письменным заключением районной комиссии;

имеются систематические (два и более раза в течение года) нарушения субъектом агроэкотуризма законодательства в сфере агроэкотуризма.

Данные основания обусловлены различными обстоятельствами для принятия районными исполкомами соответствующих решений и, следовательно, влекут различные последствия.

В первом случае районный исполком выносит решение, если в процессе деятельности субъекта агроэкотуризма обнаружены несоответствия агроэкоусадьбы условиям пункта 4 и части третьей пункта 5 Указа № 351.

При этом обнаруженные несоответствия могут быть устранимыми и с учетом нормы абзаца третьего пункта 6 Положения субъект агроэкотуризма, заинтересованный в продолжении своей деятельности,

направляет в районный исполком новое письменное заявление не ранее чем по истечении одного месяца со дня принятия районным исполкомом соответствующего решения.

При поступлении нового письменного заявления районный исполком работает согласно алгоритму, предусмотренному в Положении, и выносит административное решение на основании подготовленного районной комиссией нового письменного заключения по итогам вновь проведенной комплексной объективной оценки.

Во втором случае районный исполком принимает решение о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма в связи с систематическим (два и более раз в течение года) нарушением субъектом агроэкотуризма законодательства в сфере агроэкотуризма. К числу таких нарушений также могут относиться, в том числе, совершенные административные правонарушения за нарушение законодательства в сфере агроэкотуризма.

Независимо от основания прекращения деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы согласно части второй пункта 9 Положения райисполком направляет копии принятого решения в течение пяти рабочих дней со дня его принятия субъекту агроэкотуризма и в налоговый орган по месту нахождения соответствующей агроэкоусадьбы субъекта агроэкотуризма – физического лица либо по месту постановки на учет субъекта агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации.

На основании части пятой пункта 8 Указа № 351 в случае прекращения деятельности субъекта агроэкотуризма по решению районного исполкома субъект агроэкотуризма признается прекратившим деятельность (прекратившим деятельность на территории соответствующей агроэкоусадьбы) со дня принятия районным исполкомом решения или в иной установленный в таком решении срок.

9. Субъекты агроэкотуризма обязаны ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, если иной срок не установлен в настоящем пункте, представлять информацию о заключении (отсутствии) договоров на оказание в отчетном году услуг в сфере агроэкотуризма по форме, установленной Министерством по налогам и сборам:

физические лица – в любой налоговый орган независимо от места нахождения агроэкоусадьбы, места постановки на учет, места жительства;

сельскохозяйственные организации – в налоговый орган по месту их постановки на учет.

Субъект агроэкотуризма не позднее даты, с которой он признается прекратившим деятельность, представляет в налоговый орган в порядке, предусмотренном в части первой настоящего пункта, информацию

о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма:

в случае прекращения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в порядке, предусмотренном в части второй пункта 8 настоящего Указа, в период с 1 по 20 января года, следующего за отчетным, – за отчетный год и период с начала текущего года по день направления письменного уведомления;

в случае прекращения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в порядке, предусмотренном в части второй пункта 8 настоящего Указа, в период с 21 января по 31 декабря отчетного года – за период с начала отчетного года по день направления письменного уведомления.

Комментарий к пункту 9

Данным пунктом определен порядок подачи информации в налоговые органы о заключении (отсутствии) договоров на оказание в отчетном году услуг в сфере агроэкотуризма, на основании которых формируется представление как о деятельности отдельного субъекта агроэкотуризма, так и об агроэкотуризме в целом.

Так, пунктом 9 Указа № 351 определены сроки подачи в налоговые органы такой информации, а также компетенция Министерства по налогам и сборам на установление соответствующей формы информации.

Таковая установлена постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 24 января 2011 г. № 4 "Об установлении формы информации о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма в отчетном году".

Важно отметить, что информация представляется в налоговые органы как в процессе осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, так и при прекращении субъектами агроэкотуризма своей деятельности.

Непредставление физическим лицом или сельскохозяйственной организацией в налоговый орган информации по установленной форме о договорах на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных в истекшем году, может повлечь наступление административной ответственности на основании части 2 статьи 24.47 КоАП.

10. Субъекты агроэкотуризма несут ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в соответствии с законодательными актами.

Комментарий к пункту 10

В настоящее время основные составы правонарушений за нарушение законодательства в сфере агроэкотуризма предусмотрены в статье 24.47 КоАП.

Органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях по вышеуказанной статье и составляющими протоколы по данным правонарушениям, являются:

сельский, поселковый исполнительный комитет (статья 3.3 и абзац пятый пункта 2 части 1 статьи 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь);

налоговые органы (статья 3.13 и пункт 9 части 1 статьи 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь).

Важно отметить, что систематическое (два и более раз в течение года) нарушение субъектом агроэкотуризма законодательства в сфере агроэкотуризма, в том числе за совершение административных правонарушений за нарушение законодательства в сфере агроэкотуризма, служит основанием для вынесения райисполкомом решения о прекращении деятельности субъекта агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы на основании абзаца третьей части первой пункта 9 Положения, о чем речь велась ранее.

При вынесении такого решения субъект агроэкотуризма фактически не сможет осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, поскольку на основании абзаца четвертого пункта 6 Положения субъекту агроэкотуризма как заявителю будет отказано в принятии письменного заявления, если новое письменное заявление направлено в райисполком ранее шести месяцев со дня принятия данного решения.

11. Для представления интересов субъектов агроэкотуризма могут создаваться общественные объединения и общественные советы по развитию агроэкотуризма определенной области, которые вправе:

разрабатывать и вносить предложения по совершенствованию порядка осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

оказывать при необходимости методическую помощь субъектам агроэкотуризма;

взаимодействовать с субъектами туристической деятельности.

Общественные объединения дополнительно к правам, предусмотренным в части первой настоящего пункта, также могут:

обобщать и предоставлять заинтересованным юридическим и физическим лицам сведения о субъектах агроэкотуризма и оказываемых

ими услугах с учетом законодательства об информации, информатизации и защите информации, в том числе о персональных данных;
создавать консультационные и информационные центры.

Комментарий к пункту 11

Согласно части первой статьи 1 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-ХІІ "Об общественных объединениях" общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся для совместного осуществления и удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных интересов и достижения уставных целей.

Пункт 11 Указа № 351 в отношении общественных объединений направлен на конкретизацию работы данных организаций применительно к осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма и не ограничивает правовое регулирование деятельности общественных объединений, предусмотренное законодательством об общественных объединениях.

Это связано со спецификой освещаемых вопросов, а также кругом субъектов, входящих в состав общественных объединений.

Таким образом, данный пункт определил, что общественные объединения вправе:

- разрабатывать и вносить предложения по совершенствованию порядка осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

- оказывать при необходимости методическую помощь субъектам агроэкотуризма;

- взаимодействовать с субъектами туристической деятельности.

При этом общественным объединениям предоставлены дополнительные права в части:

- обобщения и предоставления заинтересованным юридическим и физическим лицам сведений о субъектах агроэкотуризма и оказываемых ими услугах с учетом законодательства об информации, информатизации и защите информации, в том числе о персональных данных;

- создания консультационных и информационных центров.

Специфика дополнительных прав общественных объединений обусловлена статусом данных организаций: в соответствии с частью третьей статьи 1 Закона Республики Беларусь "Об общественных объединениях" общественные объединения являются некоммерческими организациями, т.е. юридическими лицами. Следовательно, общественные объединения подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном в главе 3 названного Закона.

Общественные советы определенной области (под областью в данном случае понимается административная территориальная единица Республики Беларусь) в отличие от общественных объединений не являются юридическими лицами и создаются решением органа, при котором они функционируют, в частности, облисполкомами.

При этом, будучи формированием, выполняющим функции представления интересов субъектов агроэкотуризма, общественные советы определенной области имеют схожие права наряду с правами общественных объединений, предусмотренных в части первой пункта 11 Указа № 351.

12. Для целей настоящего Указа применяются термины в значениях, определенных в приложении 1.

Комментарий к пункту 12 и приложению 1

Приложение 1 к Указу № 351 содержит основные термины и их определения применительно к деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Так, в числе устоявшихся основных терминов приложение 1 предусматривает понятия "агроэкотуризм", "агроэкотурист", "агроэкоусадьба", "малые городские поселения", "сельская местность" и "члены семьи физического лица".

Важно отметить, что термин "агроэкоусадьба" претерпел изменения в целях установления его однозначного понимания и применения на практике, а также соответствия принципу расположения на одном земельном участке одного жилого дома, заложенного в статье 46 Кодекса Республики Беларусь о земле.

Одновременно важной составной частью термина "агроэкоусадьба" также стали соответствующие земельные участки, предоставленные для строительства и (или) обслуживания жилого дома, ведения личного подсобного хозяйства либо сельского хозяйства, находящиеся в одном населенном пункте либо в разных населенных пунктах, если такие участки граничат друг с другом.

Данная особенность термина "агроэкоусадьба" связана с тем, что судьба жилого дома тождественна судьбе земельного участка, о чем речь велась ранее. Одновременно приложение 1 к Указу № 351 предусматривает новые термины (пункты 5 и 6 приложения 1):

мастер-классы – практические занятия и мероприятия по совершенствованию практического мастерства, проводимые субъектом агроэкотуризма в сферах, связанных с ремеслами и (или) национальными традициями, с наглядным представлением совершаемых субъектом агроэкотуризма действий либо без такового.

производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции – осуществление субъектом агроэкотуризма деятельности по производству продукции растениеводства и животноводства и (или) по ее переработке, а также по использованию данной продукции для обеспечения агроэкотуристов питанием.

Установление термина ”мастер-классы“ связано с закреплением в перечне услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренном в части первой пункта 5 Указа № 351, нового вида услуг – проведение мастер-классов.

Термин ”сельскохозяйственная организация“ восстановлен в перечне терминов и их определений в результате изменений, вызванных принятием Закона Республики Беларусь № 141-З ”Об изменении законов по вопросам налогообложения“.

13. До 1 июля 2023 г. субъекты агроэкотуризма, осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма до вступления в силу настоящего пункта, обязаны получить решение районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Комментарий к пункту 13

Действующие субъекты агроэкотуризма, т.е. субъекты, осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма до 1 января 2023 г., обращаются в райисполком за получением решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на общих основаниях в порядке, определенном в пункте 7 Указа № 351 и Положении.

Срок до 1 июля определен как временной период, необходимый для корректировки деятельности уже действующих субъектов. Однако по истечении указанного срока, если субъекты агроэкотуризма не имеют соответствующих решений, райисполком может рассматривать вопрос о прекращении их деятельности в связи с систематическим нарушением законодательства. В этой связи райисполкому для применения указанного основания надлежит установить факт систематического (два и более раза в течение года) нарушения субъектами агроэкотуризма законодательства в этой сфере.

14. Областные исполнительные комитеты вправе определять перечни населенных пунктов, на территории которых размещение агроэкоусадб не допускается.

В случае включения населенных пунктов в перечни в соответствии с частью первой настоящего пункта субъекты агроэкотуризма могут продолжить осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере

агрэкоатуризма на ранее размещенных на таких территориях агрэкоусадыбах. При этом такая деятельность должна соответствовать требованиям настоящего Указа.

Комментарий к пункту 14

Право облисполкомов, предусмотренное в части первой пункта 14 Указа № 351, связано с целями развития агрэкоатуризма, предусмотренными в преамбуле Указа № 351, – в целях создания благоприятных условий для развития агрэкоатуризма, улучшения условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и совершенствования сельской инфраструктуры.

В то же время в качестве баланса в статусе действующих субъектов агрэкоатуризма предусмотрена норма части второй пункта 14 Указа № 351, согласно которой субъекты агрэкоатуризма могут продолжить осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агрэкоатуризма на ранее размещенных на таких территориях агрэкоусадыбах. При этом такая деятельность должна соответствовать требованиям Указа № 351.

Следовательно, согласно части третьей пункта 7 Указа № 351 такие субъекты агрэкоатуризма обязаны получить решение райисполкома об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агрэкоатуризма.

Однако важно отметить, что согласно пункту 7 Положения при подаче письменного заявления субъектом агрэкоатуризма, деятельность которого прекращена на территории агрэкоусадыбы в населенном пункте, включенном в соответствующий перечень облисполкома, райисполком отказывает в принятии письменного заявления данного субъекта по основанию, указанному в абзаце пятом пункта 6 настоящего Положения:

если субъектом агрэкоатуризма планируется осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агрэкоатуризма в населенном пункте, на территории которого осуществление такой деятельности согласно перечню облисполкома не допускается.

15. Нормативные предписания части второй пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 "О развитии агрэкоатуризма" в части отнесения деятельности сельскохозяйственных организаций по оказанию услуг в сфере агрэкоатуризма к не являющейся предпринимательской, абзаца второго части первой, частей второй и четвертой пункта 7 и пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 в части, касающейся уплаты сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агрэкоатуризма, сельскохозяйственными организациями не применяются.

16. Договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенные сельскохозяйственными организациями до 1 января 2023 г., не требуют приведения в соответствие с настоящим Указом, действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств и не подлежат продлению.

Комментарии к пунктам 15 и 16

Законом Республики Беларусь № 141-З "Об изменении законов по вопросам налогообложения" внесены изменения в Налоговый кодекс Республики Беларусь. В частности, одним из нововведений данного Закона стало то, что сельскохозяйственные организации были исключены из числа плательщиков сбора, который заменял им уплату налога на прибыль.

Ныне деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма осуществляется сельскохозяйственными организациями на общих основаниях – посредством ведения предпринимательской деятельности.

В этой связи пункт 15 Указа № 351 предусмотрел изъятия в статусе сельскохозяйственных организаций, предусмотренном в Указе № 365, утратившем силу с 1 января 2023 г.

Так, на сельскохозяйственные организации не распространяется действие законодательства в сфере агроэкотуризма в части:

отнесения деятельности сельскохозяйственных организаций по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма к не являющейся предпринимательской;

уплаты ими сбора до начала своей деятельности (достаточно было направить в райисполком по месту государственной регистрации уведомление по форме, установленной Министерством спорта и туризма).

Одновременно вышеуказанным отношениям придана обратная сила (на основании части второй пункта 23 Указа № 351).

В то же время для обеспечения переходного периода в деятельности сельскохозяйственных организаций пункт 16 Указа № 351 предусмотрел, что договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенные сельскохозяйственными организациями до 1 января 2023 г., не требуют приведения в соответствие с настоящим Указом, действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств и не подлежат продлению.

Данная норма также связана с тем фактом, что договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма могут заключаться на перспективу (например, на летние месяцы 2023 года) ввиду сезонного характера работы субъектов агроэкотуризма. Но при этом такие договоры действуют до полного исполнения уже возникших обязательств, а новые правоотношения регулируются положениями Указа № 351. Договоры

на оказание услуг в сфере агроэкотуризма после 1 января 2023 г. заключаются сельскохозяйственными организациями в соответствии с типовыми формами, которые установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2022 г. № 860.

17. Внести изменения в указы Президента Республики Беларусь (приложение 2).

Комментарии к пункту 17 и приложению 2

В связи с установлением разрешительного принципа осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, предусмотренного в пункте 7 Указа № 351 и являющегося по своей сути административной процедурой, изменениями налогового законодательства в результате принятия Закона Республики Беларусь № 141-3 "Об изменении законов по вопросам налогообложения" приложение 2 к Указу № 351 предусматривало внесение изменений в следующие указы:

1) в пункт 7 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь", которым предусмотрены моменты (периоды), от которых отсчитывается двухгодичный срок запрета на проведение проверок. Такие нельзя будет проводить в течение двух лет со дня принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

На основании части первой пункта 9 названного Указа по истечении двухгодичного срока в отношении проверяемого субъекта может быть проведена проверка при ее включении в план выборочных проверок.

В то же время по основаниям, предусмотренным в части первой пункта 8 Указа Президента Республики Беларусь № 510, могут проводиться внеплановые проверки.

Одновременно пунктом 2 приложения 2 Указа № 351 внесены изменения Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 в части:

исключения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма из перечня сфер общественных отношений, на которые не распространяется действие Указа Президента Республики Беларусь № 200;

дополнения перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом, административной процедурой

по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (пункт 8.4¹ перечня).

Дополнение вышеуказанного перечня соответствующей административной процедурой обусловлено нормой части первой пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь № 200, согласно которой осуществление государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан административных процедур, не предусмотренных в перечне, не допускается.

18. Признать утратившими силу указы Президента Республики Беларусь (приложение 3).

Комментарии к пункту 18 и приложению 3

Указ № 351 установил новые подходы к осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, фактически поглощая нормативное правовое регулирование Указа № 365.

В этой связи, а также с учетом положения части первой пункта 72 Требований нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах") приложение 3 к Указу № 351 предусматривает перечень утративших силу указов Президента Республики Беларусь, в числе которых Указ № 365.

Комментарии к пунктам 19 – 23

Данные пункты содержат меры по реализации Указа № 351 как нормативного правового, так и прикладного характера.

Меры правового характера направлены на приведение законодательства в соответствие с Указом № 351 и реализуются на основании пунктов 60 – 62 Регламента Совета Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193.

Для реализации Указа № 351 приняты следующие акты:

1) постановления Совета Министров Республики Беларусь:

1.1. от 15 ноября 2022 г. № 779 "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь", которым внесены изменения в Национальный план действий по развитию "зеленой" экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710, в части вопросов агроэкотуризма.

Указанный Национальный план также скорректирован в части вопросов кредитования субъектов агроэкотуризма, поскольку подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2021 г. № 40 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь" внесены

изменения в пункт 11¹ Указа Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 "О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь" в части:

продления порядка льготного кредитования субъектов агроэкотуризма до 2025 года;

возможности получения нескольких кредитов на реализацию проектов в сфере агроэкотуризма, но в пределах общей суммы единовременной задолженности, не превышающей 2 000 базовых величин;

1.2. от 9 декабря 2022 г. № 860 "О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351";

2) постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 ноября 2022 г. № 31, которым:

внесены изменения в форму информации о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма в отчетном году, установленную постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 24 января 2011 г. № 4;

определено, что информация о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма в 2022 году представляется по форме, установленной до вступления в силу данного постановления;

3) постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 декабря 2022 г. № 116 "Об утверждении санитарных норм и правил";

4) постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь:

от 28 ноября 2022 г. № 50 "Об установлении форм документов";

от 12 декабря 2022 г. № 55 "Об утверждении регламента административной процедуры".

Мерами прикладного характера служат:

внедрение в райисполкомах административных процедур по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (создание районных комиссий, налаживание работы службы "одно окно", проведение комплексной объективной оценки, подготовка заключений районных комиссий и административных решений и иные вопросы);

разъяснение Минспортом вопросов применения Указа № 351;

анализ практики применения Указа № 351 и контроль за его выполнением;

иные меры по его реализации.

Пунктом 23 Указа № 351 определен порядок вступления его положений.

Основные положения Указа № 351 вступили в силу с 1 января 2023 г., пункт 14 – с 1 июля 2023 г., иные положения – после официального опубликования Указа № 351.

Пункт 15 Указа № 351 и пункт 8 приложения 1 к Указу № 351 имеют обратную силу (распространяются на отношения, возникшие с 1 января 2022 г.) в силу измененного правового статуса сельскохозяйственных организаций, о чем речь велась ранее.